



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## **Comunicato stampa del 12 novembre 2016**

### ***Continua la flessione degli appalti pubblici In Sardegna***

***Tra gennaio e settembre 2016 sono state bandite 715 gare per un valore complessivo di 336 milioni***

***Il numero di appalti è calato del 20% mentre la spesa è diminuita del 40% rispetto al 2015***

***Flessione generalizzata per tutti gli appalti ma si dimezzano quelli medi tra i 500mila euro e il milione***

***L'importo medio delle gare si riduce da 720mila a 580mila euro***

***Tra i committenti si riduce nettamente la domanda degli enti territoriali (674 gare contro le 865 del 2015), soprattutto di Comuni e Regione. Reggono Province e Aziende Speciali***

***Tra le province reggono solo Olbia-Tempio e Iglesiente***

***Cresce il ribasso medio praticato dalle imprese, - 27% il più elevato degli ultimi 15 anni***

***Diminuiscono anche le aggiudicazioni (376 per un valore di 379 milioni) con una flessione del 19% (numero) e 3% (valore) rispetto al 2015***

***Porcu e Zanda (CNA): Anche in Sardegna si registra un rallentamento dovuto all'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti, che necessita di correzioni profonde. Questi effetti, sommati ai persistenti tagli alle risorse delle amministrazioni comunali, ieri come oggi ingessate da regole di bilancio assurde, proiettano un'ombra sinistra sulla possibilità di tornare a far crescere gli investimenti***

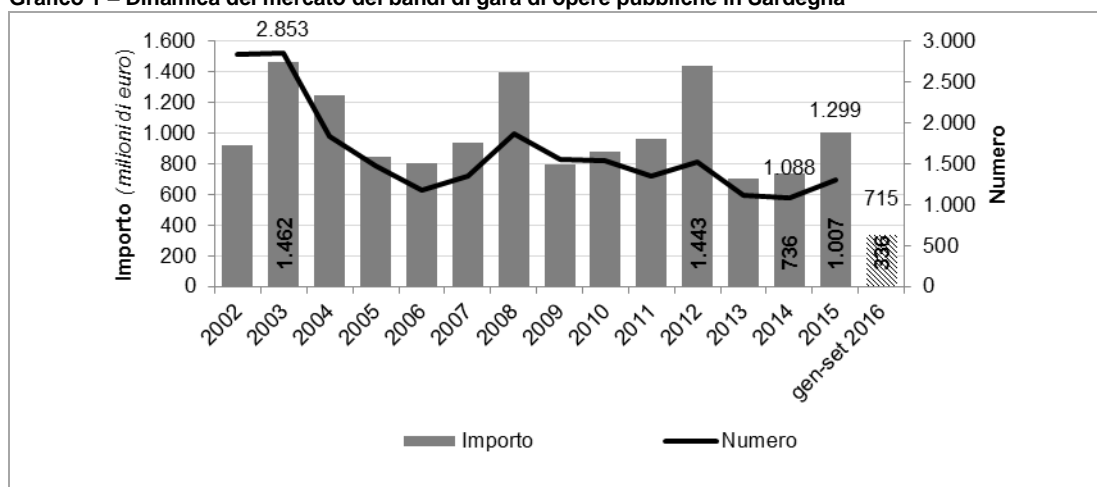
Continua inesorabile la flessione degli appalti pubblici in Sardegna. Se nel corso del primo trimestre 2016 si era osservata una certa volatilità del mercato con un numero in modesta crescita a fronte di un forte calo della spesa, **alla fine di settembre 2016 il risultato è negativo su entrambi i fronti**. Lo rileva l'ultimo report del Centro studi della Cna Sardegna evidenziando che con **715 gare promosse in nove mesi** per un



**importo complessivo a base di gara pari a 336 milioni, il mercato delle opere pubbliche in Sardegna è oggi calato del 20% circa in termini numerici e ben del 40% sul fronte della spesa rispetto al periodo corrispondente del 2015.** Un anno, il 2015, che, sebbene in crescita, arrivava dopo un 2014 durante il quale era stato raggiunto il picco minimo della domanda (poco più di 1.000 gare) e una spesa superiore, nella lunga serie storica dal 2002, solo a quella totalizzata nel 2013 (poco più di 700 milioni).

“Come accaduto a livello nazionale, anche in Sardegna si sono fatti sentire gli effetti dell’entrata in vigore del nuovo codice degli appalti che necessita di correzioni profonde”, spiegano **Francesco Porcu e Mauro Zanda** rispettivamente segretario regionale della Cna Sardegna e presidente di CNA Costruzioni. “Questi effetti, sommati ai problemi persistenti di tagli alle risorse delle amministrazioni comunali ieri vittime del patto di stabilità oggi delle nuove regole sui “bilanci armonizzati” che dal punto di vista degli effetti pari sono (non consentendo neppure ai comuni virtuosi di spendere gli avanzi di amministrazione), proiettano un’ombra sinistra sulla possibilità di rilanciare gli investimenti”. I vertici dell’associazione artigiana ricordano anche che il progressivo ridimensionamento del numero dei bandi di gara, oltre che a fattori di mercato, è da ricondurre anche al progressivo innalzamento della soglia di importo entro la quale è consentito l’affidamento mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando (salita a un milione con l’entrata in vigore del DL 70 del 13 maggio 2011, convertito con la legge 106/2011).

**Grafico 1 – Dinamica del mercato dei bandi di gara di opere pubbliche in Sardegna**



Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

N.B. Il dato relativo all'anno 2005 non comprende la gara indetta dal Comune di Golfo Aranci per la "selezione di un socio privato per la costituenda società di trasformazione urbana" con importo pari a 200.000.000. Attualmente il contratto risulta rescisso.



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## Le tipologie dimensionali

L'analisi delle tipologie dimensionali mostra una **flessione generalizzata e sostanzialmente equilibrata per tutte le tipologie di lavori che perdono circa il 20% delle opportunità**. Unica eccezione per le opere medie, tra i 500mila euro e il milione, per le quali il mercato si è dimezzato. Questa è infatti la tipologia che più ha assorbito l'impatto del nuovo codice.

In termini economici prevale la riduzione delle opere di taglio più grande che determina così una **riduzione dell'importo medio delle gare in regione da 720 a 580 mila euro**. Nonché un rafforzamento del peso dei lavori più piccoli (sotto i 150mila euro) che rappresentano il 62% del numero complessivo delle opere in gara (con importo segnalato) e il 7% della spesa.

**Tabella 1. - Bandi di gara di opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - (importi in migliaia di €)**

	Gennaio-Settembre 2015			Gennaio-Settembre 2016			Variazione %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	116	-	-	132	-	-	13,8	-	-
Fino a 150.000	457	37	0,08	360	23	0,06	-21,2	-37,4	-20,6
Da 150.001 a 500.000	187	53	0,28	141	37	0,27	-24,6	-29,0	-5,8
Da 500.001 a 1.000.000	68	48	0,70	33	23	0,70	-51,5	-52,0	-1,0
Da 1.000.001 a 5.000.000	49	107	2,19	36	78	2,15	-26,5	-27,6	-1,4
Da 5.000.000 a 15.000.000	12	101	8,44	9	77	8,52	-25,0	-24,3	1,0
Oltre 15.000.000	5	213	42,55	4	97	24,36	-20,0	-54,2	-42,7
<b>TOTALE</b>	<b>894</b>	<b>559</b>	<b>0,72</b>	<b>715</b>	<b>336</b>	<b>0,58</b>	<b>-20,0</b>	<b>-40,0</b>	<b>-19,9</b>

Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

## I committenti

La **riduzione numerica registrata nei primi nove mesi del 2016 è tutta da ricondurre all'attività delle amministrazioni territoriali**: dato che conferma l'ipotesi di un impatto del nuovo codice sulla forte recessione in corso. Nel periodo più recente il gruppo degli enti territoriali ha mandato in gara 674 lavori, contro gli 865 del periodo corrispondente del 2015, riducendo la domanda del 22%, e più che dimezzando la spesa corrispondente.



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

All'interno del gruppo i Comuni sono i responsabili principali del risultato recessivo. Il risultato è negativo anche per la Regione, per gli Enti per l'edilizia abitativa e per quella sanitaria. Province e Aziende Speciali si sottraggono invece alla forte riduzione della domanda, grazie, nel caso delle Aziende Speciali, all'intensa attività di Abbanoa, che ha promosso 15 gare di importo superiore a un milione per lavori di efficientamento della rete idrica (tutti appalti integrati), così come è un appalto integrato la gara promossa da ARST per la realizzazione del collegamento Repubblica/Stazione RFI della metropolitana leggera di Cagliari (20,3 milioni l'importo a base di gara).

Quanto alle Grandi Committenze, il bilancio è invece tutto positivo, grazie alle Ferrovie, solitamente poco attive in Sardegna, ma soprattutto all'Anas che con 15 gare ha promosso lavori per quasi 80 milioni.

**Tabella 2 - Bandi di gara di opere pubbliche in Sardegna per committente - Importi in migliaia di euro**

	Gennaio-Settembre 2015		Gennaio-Settembre 2016		Variazioni %	
	Numero*	Importo	Numero*	Importo	Numero*	Importo
<b>AMMINISTRAZIONI TERRITORIALI</b>	<b>865</b>	<b>455.004</b>	<b>674</b>	<b>203.611</b>	<b>-22,1</b>	<b>-55,3</b>
Comuni	695	221.529	520	102.106	-25,2	-53,9
Province	21	5.885	26	7.048	23,8	19,8
Aziende Speciali	9	11.450	30	74.919	233,3	554,3
Regione	44	3.460	40	792	-9,1	-77,1
Edilizia abitativa	29	4.095	9	3.783	-69,0	-7,6
Sanità pubblica	11	176.694	6	2.581	-45,5	-98,5
Altri enti territoriali	56	31.889	43	12.381	-23,2	-61,2
<b>Grandi Committenze</b>	<b>29</b>	<b>104.057</b>	<b>41</b>	<b>131.928</b>	<b>41,4</b>	<b>26,8</b>
Amministrazioni centrali	20	97.556	19	4.039	-5,0	-95,9
Strade	8	4.502	15	79.574	87,5	1.667,6
Ferrovie	1	2.000	3	7.763	200,0	288,2
Altre imprese pubbliche	0	0	4	40.552	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>894</b>	<b>559.061</b>	<b>715</b>	<b>335.540</b>	<b>-20,0</b>	<b>-40,0</b>

Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

\* Sono compresi i bandi con importo non segnalato



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## I risultati provinciali

Sotto il profilo della distribuzione provinciale Olbia-Tempio è l'unico territorio che si dissocia dalla riduzione generale delle gare promosse, mentre in termini economici il bilancio positivo si registra solo per l'Iglesiente.

**Tabella 3 – Bandi di gara di opere pubbliche in Sardegna - I mercati provinciali - Importi in migliaia di euro**

	Gennaio-Settembre 2015		Gennaio-Settembre 2016		Variazione %	
	Numero*	Importo	Numero*	Importo	Numero*	Importo
Sassari	110	135.816	105	59.953	-4,5	-55,9
Nuoro	150	62.943	80	29.302	-46,7	-53,4
Cagliari	244	205.625	183	121.697	-25,0	-40,8
Oristano	156	30.980	121	17.721	-22,4	-42,8
Olbia-Tempio	60	18.031	83	15.858	38,3	-12,1
Ogliastra	52	12.011	46	9.853	-11,5	-18,0
Medio-Campidano	68	70.235	51	8.751	-25,0	-87,5
Carbonia-Iglesias	54	23.420	46	72.405	-14,8	209,2
<b>SARDEGNA</b>	<b>894</b>	<b>559.061</b>	<b>715</b>	<b>335.540</b>	<b>-20,0</b>	<b>-40,0</b>
ITALIA	13.157	17.297.416	11.947	19.437.494	-9,2	12,4

Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

\* Sono compresi i bandi con importo non segnalato

## La ripartizione per comparti

La ripartizione della spesa tra comparti di attività mette in evidenza nel 2016 il **ruolo centrale delle opere del genio civile** che, con una spesa record pari a 262 milioni, assorbe il 78% delle risorse in gara. Gli interventi per opere del genio civile sono anche i più numerosi: nel 2016, tra gennaio e settembre, ne sono stati censiti 378, più della metà del mercato, contro i 300 dell'edilizia non residenziale. Al settore dell'edilizia abitativa spetta circa il 2% del mercato regionale, ovvero 15 interventi e poco più di 6 milioni.

Tutti i settori di attività contribuiscono alla riduzione del numero delle gare nei primi nove mesi del 2016, mentre le opere del genio civile si discostano dalla generale riduzione delle risorse. Il segmento abitativo, nelle sue dimensioni assai modeste, segna la riduzione più importante, ovvero -61% e -45% rispetto a numero e risorse in gara nei primi nove mesi 2015. Per l'edilizia non residenziale, i 300 interventi si



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

riducono del 21%, e assai più forte è la contrazione economica (-81%). Infine per le opere del genio civile si passa da 442 a 378 interventi (-14%, la flessione più contenuta), mentre la spesa, grazie alle maxi gare ANAS, aumenta da 183 a 262 milioni (+43%).

## Le aggiudicazioni

La fragilità del settore pubblico è confermata dalle aggiudicazioni, che presentano un calo sia nel 2015 che nei primi nove mesi del 2016. Con 376 aggiudicazioni censite e un valore complessivo a base di gara pari a 379 milioni, il mercato regionale segna una flessione del 19% e 3% rispetto ai primi nove mesi del 2015, dopo riduzioni anche più importanti registrate un anno prima.

Tra le principali aggiudicazioni censite nel 2015 e fino a settembre 2016, tre riguardano aziende sanitarie o ospedaliere: la più grande (77 milioni) è quella per l'ampliamento del complesso ospedaliero universitario di Sassari, aggiudicata all'Ati guidata da SALC Spa. La seconda è quella da 54 milioni relativa alla realizzazione del nuovo ospedale di San Gavino Monreale, aggiudicata a Inso Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa. La terza, del valore di 33 milioni per la l'ampliamento dell'attuale Policlinico di Monserrato, è stata aggiudicata al raggruppamento guidato da Bacchi. Tra gli altri maxi contratti siglati nel periodo più recente, spiccano quelli per lavori stradali ANAS.

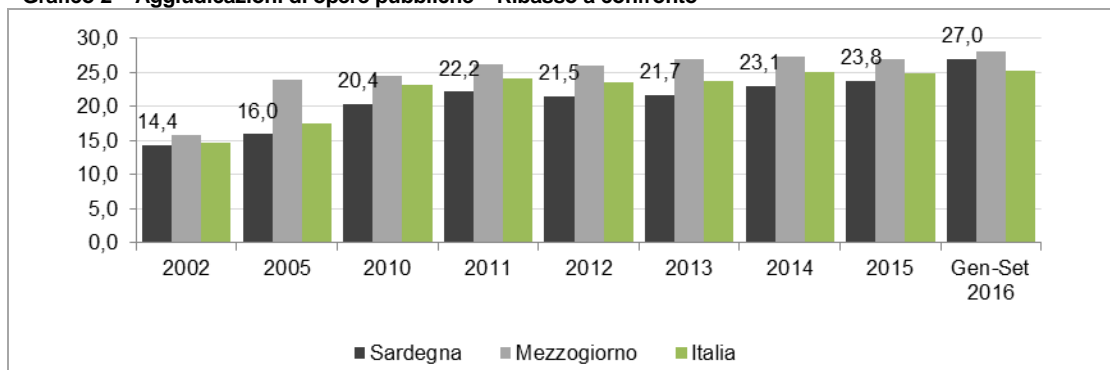
**In questo processo di ridimensionamento del mercato, il tasso medio di sconto praticato dalle imprese aumenta, raggiungendo proprio nel 2016 il livello più alto degli ultimi 15 anni: un tasso rilevante, superiore alla media nazionale attestata nel 2016 sul 25%. Con l'incremento del 2016 lo sconto medio praticato in regione si avvicina assai più a quello medio osservato nelle regioni meridionali, che supera il 27% già dal 2014.**



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

**Grafico 2 – Aggiudicazioni di opere pubbliche – Ribasso a confronto**



Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

**Tabella 4 – Aggiudicazioni di opere pubbliche in Sardegna per committente - Importi in milioni**

	Gennaio-Settembre 2015			Gennaio-Settembre 2016			Variazioni %		
	Numero*	Importo	Ribasso medio	Numero*	Importo	Ribasso medio	Numero*	Importo	Ribasso medio
<b>AMMINISTRAZIONI TERRITORIALI</b>	<b>431</b>	<b>254</b>	<b>23,6</b>	<b>348</b>	<b>313</b>	<b>26,6</b>	<b>-19,3</b>	<b>23,4</b>	<b>12,8</b>
Comuni	320	123	24,3	249	98	26,4	-22,2	-19,9	8,6
Province	43	7	24,1	63	18	29,1	46,5	153,2	21,0
Aziende Speciali	13	32	-	3	4	18,9	-76,9	-86,7	-
Regione	6	2	31,1	2	2	-	-66,7	36,8	-
Edilizia abitativa	4	0	-	1	1	-	-75,0	-	-
Sanità pubblica	3	5	0,0	6	168	24,9	100,0	3.231,8	-
Altri enti territoriali	42	86	13,8	24	23	22,9	-42,9	-73,2	65,4
<b>GRANDI COMMITTENZE</b>	<b>35</b>	<b>136</b>	<b>25,4</b>	<b>28</b>	<b>65</b>	<b>31,5</b>	<b>-20,0</b>	<b>-52,2</b>	<b>24,1</b>
Amministrazione centrale	3	0	22,3	6	7	35,6	100,0	3.510,3	59,8
Strade	27	126	25,6	19	40	31,1	-29,6	-68,5	21,2
Altre imprese pubbliche	2	-	-	1	-	-	-50,0	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>390</b>	<b>23,7</b>	<b>376</b>	<b>379</b>	<b>27,0</b>	<b>-19,3</b>	<b>-3,0</b>	<b>13,7</b>

Fonte: Cna Costruzioni Sardegna

\* Sono compresi i bandi con importo non segnalato